

Schakeldag

Alle informatie onder één dak

De omgevingsvergunning - introductie

Nog even ter herinnering: de Wabo is een toestemmingsstelsel m.b.t. projecten die:

1. plaatsgebonden zijn én
 2. van invloed op de fysieke leefomgeving
- Samenvoeging bestaande toestemmingsstelsels. Bestaande toetsingskaders blijven gehandhaafd.
 - Wel verplichting tot afstemming voorschriften (2.22)
 - Integreeren en aanhaken

Schakeldag

Alle informatie onder één dak

Geïntegreerde toestemmingen: deze hebben altijd betrekking op plaatsgebonden activiteiten. Zijn opgegaan in de Wabo.

Overzichten VROM & Friesland op Kennisplein.

Belangrijkste regelgeving met toestemmingen die opgaan in de Wabo:

- Wro (Nieuw)
- Woningwet
- Hoofdstuk 8 Wet milieubeheer (+ art. 40 Mijnbouwwet)
- Monumentenwet 1988
- Wvo-(Waterwet)vergunning indirecte lozingen
- Bouwverordening
- Lokale verordeningen (standaard toestemmingen 2.2 lid 1 + toestemmingen aangewezen in verordening conform 2.2 lid 2)

Schakeldag

Alle informatie onder één dak

Aanhakende toestemmingen: toestemmingen die soms wel / soms niet plaatsgebonden zijn.

Wanneer het gaat om een locatiegebonden activiteit en deze samenloopt met een activiteit waarvoor een omgevingsvergunning verplicht is, haakt de toestemming aan bij de omgevingsvergunning. Alleen dan is deze onderdeel van de omgevingsvergunning.

- Wet milieubeheer: ontheffing PMV (alleen gesloten stortplaatsen + grondwaterbeschermingsgebieden).
- Natuurbeschermingswet 1998: vergunning art. 16 en 19d.
- Flora- en Faunawet: ontheffing art. 75 lid 3 door Minister.
- Toestemmingen in lokale verordeningen, indien aangewezen.

Schakeldag

Alle informatie onder één dak

Bevoegd gezag

- Hoofdregel: B&W bevoegd gezag, tenzij bij AMvB ander bevoegd gezag is aangewezen
- AMvB = Bor, Hoofdstuk 3:
 - Wm: GS bevoegd bij IPPC- en BRZO-inrichtingen, Ministers VROM, EZ en V&W voor inrichtingen in gevallen waarin ze nu ook bevoegd gezag zijn.
 - Wro: GS of minister bevoegd bij projecten van provinciaal respectievelijk nationaal ruimtelijk belang.
- Bevoegd gezag is bevoegd voor héle omgevingsvergunning.
- Eens bevoegd gezag, altijd bevoegd gezag

Vergunningprocedures

- Twee mogelijkheden: reguliere of uitgebreide voorbereidingsprocedure.
 - Reguliere procedure: 8 weken (+ 6 weken)
 - Uitgebreide procedure: 6 maanden (+ 6 weken)
- Artikel 3.10 Wabo
- Eén deeltoestemming uitgebreide procedure? Hele omgevingsvergunning uitgebreide procedure.
- Lex silentio positivo in Awb per 1-1-2010: bij reguliere procedure is bij termijnoverschrijding de vergunning van rechtswege verleend.
- 8.18 Wm

Fasering en deelvergunning

Nadeel vergunning voor meerdere activiteiten: aanvrager moet volledig overzicht hebben van alle gewenste activiteiten.

Oplossingen:

- Deelvergunning: afzonderlijk aanvragen meerdere omgevingsvergunningen.
- Fasering: aanvragen van één vergunning in twee fasen.

Allebei alleen op verzoek van de aanvrager

Deelvergunningen

Een deelvergunning is vergunningverlening voor een deel van een project:

- meerdere omgevingsvergunningen;
- volgt uit systeem van de wet.

Denk bij deelvergunningen echter aan artikel 2.7 lid 1: De aanvrager van een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een activiteit die behoort tot verschillende categorieën activiteiten als bedoeld in de artikelen 2.1 en 2.2 draagt er zorg voor dat de aanvraag betrekking heeft op elk van die activiteiten.

Fasering (art. 2.5)

- Is aanvraag voor één omgevingsvergunning in twee fasen.
- Beide fasen zijn zelfstandige besluiten in de zin van de Awb (bezwaar, beroep).
- Eén fase is nog geen omgevingsvergunning.
- Beide fasen zelfde BG + zelfde procedure.
- Fase met reguliere procedure activiteiten, gaat toch met uitgebreide procedure door uitgebreide procedure activiteit in andere fase => beslistermijn 14 weken i.p.v. 6 maanden. Tweede fase die eerste fase wijzigt toch 6 maanden (zie schema).
- De ondernemer is vrij in de keuze wat hij in welke fase aanvraagt.

Schakeldag

Alle informatie onder één dak

Indiening en indieningsvereisten

- Eén loket (gemeente). “No wrong door”
- Indieningsvereisten in Bor en Mor.
- Algemene vereisten en vereisten per aspect/toestemming.
- Wijzigingen t.o.v. oude indieningsvereisten:
 - indieningsvereisten voor bouwen zijn versoerd;
 - gedeeltelijke integratie van indieningsvereisten voor bouwen, monumenten en ruimtelijke ordening;
 - Indieningsvereisten in regelgeving voor monumenten, ruimtelijke ordening, flora/fauna en natuurbescherming;
 - Indieningsvereisten in regelgeving voor toestemmingen uit gemeentelijke en provinciale verordeningen.
- Highlights (4.3-4.5 Bor): digitale aanvraag, fasering, gegevens waarover het bevoegd gezag reeds beschikt.

Schakeldag

Alle informatie onder één dak

Betrokkenheid andere bestuursorganen

- Algemene bevoegdheden Awb: zienswijzen indienen, bezwaar maken, beroep instellen.
- Wettelijke adviseurs: advies n.a.v. aanvraag.
 - In sommige gevallen (met name Wm-inrichtingen) minder adviseurs. Vaak vervangen door kennisgeving ontwerpbesluit.
 - Advies onderdeel motivering (3:49 Awb) + alleen gemotiveerd afwijken (3:50 Awb).
 - BG kan advies vragen over inhoud voorschriften en te betrekken gegevens (2.26 lid 4)
 - Bijzonder: bindend advies waterkwaliteitsbeheerder (2.26 lid 1 en 2).

Schakeldag

Alle informatie onder één dak

Betrokkenheid andere bestuursorganen

Verklaring Van Geen Bedenkingen (art. 2.27): soms géén verlening omgevingsvergunning zonder VVGB:

- Handelingen die o.g.v Nb-wet of FF-wet vergunning-/onthefingplichtig zijn;
- afwijking bestemmingsplan (buiten kruimelgevallen) of beheersverordening;
- Het afwijken van regels die door de provincie of het Rijk zijn gesteld t.a.v. de inhoud van het bestemmingsplan.
- de niet-IPPC en niet-BRZO Wm-inrichtingen die nu onder BG provincie vallen en straks onder BG gemeente
- opslaan afval of gevaarlijke stoffen in mijnbouwwerk.

Bij VVGB wordt opdracht gegeven tot verbinden voorschriften aan omgevingsvergunning. Bestuursorgaan dat VVGB geeft, heeft beschikkingsmacht over betrokken aspect.

VVGB alleen bij omgevingsvergunningen die met de uitgebreide procedure worden voorbereid.

Schakeldag

Alle informatie onder één dak

Weigeringsgronden

- De toetsingscriteria zijn ongewijzigd in de Wabo overgenomen.
- Als vergunning moet worden geweigerd op 1 aspect, kan zij voor de overige wel vergunbare activiteiten worden verleend, mits dat:
 - specifiek is aangevraagd (2.21) en
 - Deze activiteiten niet onlosmakelijk verbonden zijn met de geweigerde activiteit (2.7).

Schakeldag

Alle informatie onder één dak

Rechtsmiddelen

- Iedereen mag zienswijzen op ontwerpbesluit indienen (3.12 lid 5).
- Alleen belanghebbenden, bezwaar en beroep
- Beroep bij rechtbank, hoger beroep bij ABRvS.

Schakeldag

Alle informatie onder één dak

Meldingen

- Melding Activiteitenbesluit: MOET tegelijk met aanvraag omgevingsvergunning worden gedaan.
- Melding Gebruiksbesluit: MAG tegelijk met aanvraag omgevingsvergunning worden gedaan.
- Melding art. 8.19 Wm (oud): wordt wijziging vergunning met reguliere (korte) procedure.

Schakeldag

Alle informatie onder één dak

Vragen?

- Kennisplein: <http://omgevingsvergunning.vrom.nl/>
- Helpdesk omgevingsvergunning:
 - 070 – 373 53 33 (9-12) en
 - via het contactformulier op het Kennisplein.